

湖北省安全生产委员会办公室文件

鄂安办〔2024〕5号

省安委办关于安全生产领域担当作为 正面典型案例的通报

各市（州）、直管市、神农架林区安委会，省安委会各专业委员会，省安委会各成员单位：

按照省委统一部署，全省安全生产领域不担当不作为突出问题专项整治工作在省安委会各专业委员会协同推进以及各市（州）安委办积极参与下，取得了阶段性成果。整治过程中，全省共排查安全生产领域不担当不作为突出问题471个，已按期办结销号468个，一大批制约安全发展的沉疴顽疾得到根治，为全省安全生产平稳向好奠定了坚实的思想基础、组织基础、作风基础。

为巩固整治工作成果，推动聚焦思想作风抓安全工作突出问题整治常态化落实，切实提高风险隐患排查和整改质量、切实提升发现问题解决问题的强烈意愿和能力水平，省安委办梳理总结出一批主动担当作为的正面典型案例，现予通报。

望各市（州）、各单位通过以案为鉴，汲取其中好的工作思路和做法，不断改进工作方法、提振工作精神，切实把“时时放心不下”的责任要求转化为一丝不苟抓好安全隐患防范治理的实际行动，为新年度安全工作开局起步打下坚实的基础。

附件：全省安全生产领域担当作为正面典型案例

湖北省安全生产委员会办公室

2024年1月5日



附件

全省安全生产领域担当作为正面典型案例

典型案例 1：襄阳市樊城区成功处置违法储存危险化学品案件典型案例

2023 年 9 月 4 日，襄阳市市、县两级通力协作，成功查获一起利用废弃厂房违法储存危险化学品案件，有效解除有毒气体大面积泄漏安全风险，确保周边 3 万居民生活安全。

一、整治的问题

9 月 4 日下午，襄阳市樊城区应急管理局接当地群众举报，辖区内一废弃厂房内疑似有非法违法储存的危险化学品。接报后，襄阳市应急管理局立即组织专业人员到现场初步核查、处置，针对现场非法化学品储量大、品类多、危险性高、处置风险大的现实情况，市区两级一边有效控制现场，一边将相关情况上报至省应急管理厅请求支持。省应急管理厅高度重视，第一时间安排骨干力量赶赴现场，指导清点摸排、防控风险、紧急处置、调查处理等工作，及时消除了风险隐患。

在处置过程中，樊城区应急管理局、公安分局、检察院、公证处等部门通力协作，积极调集专业人员和装备，做好就地封存、转移处置、证据锁定等工作，为紧急避险后根治问题打好了基础。

9 月 13 日，按照涉嫌犯罪行为刑衔接的原则，樊城区应急管

理局将该案件依法移交至区公安分局立案侦办，公安部门已于9月20日正式刑事立案，当日即对涉嫌犯罪的范某、宋某刑事拘留，目前该案件已移交区检察机关审查，起到了强大震慑，形成了较好的社会反响。省应急管理厅已将此案作为安全生产领域行刑衔接典型案例面向社会通报。

二、做法及成效

（一）妥善处置，群众安全得以保障。该案非法储存的液氯储量大、危险性高，且储存地紧靠人员密集村庄，距离汉江不足2公里，距离樊西“八大市场”最近仅5公里，交通物流来往频繁。省、市、区应急管理部门科学研判、指挥调度，及时妥善转移处置剧毒化学品，有力确保了周边3万居民生活安全。

（二）侦办及时，打击犯罪有力有效。襄阳市公安局、检察院、法院等部门第一时间对犯罪嫌疑人进行管控，锁定证据，并积极侦查扩线，全力溯源，实现对违法问题源头管控。

（三）举一反三，本质安全水平提升。襄阳市第一时间按照安全生产领域举报奖励有关规定，对该案举报者给予3000元奖励。同时以查办本案件为契机，举一反三、以点带面，在全市范围内持续深入推进重大事故隐患专项排查整治2023行动走深走实。专项整治以来，全市共发放宣传资料31万份，组织专题学习256场次，设置宣传专栏448个，开展应急演练活动103场次，宣传报道129万条，组织各级抽查检查企业44968家，排查治理重大事故隐患1042处，帮扶指导重点企业7624家次，群众安全

意识得到普遍增强，企业本质安全水平得到明显提升。

三、经验启示

一是拧紧企业负责、政府监管、部门协同的安全监管责任链条。二是筑牢群防群治、上下联动、全域覆盖的安全生产防线网络。三是营造全员关注、全民参与、常态长效的安全宣传浓厚氛围。

典型案例 2：黄石市下陆区伍家洪工业园“厂中厂”“园中园”火灾隐患整治典型案例

以黄石市下陆区消防救援大队整治伍家洪工业园的案例为模板，紧盯“厂中厂”“园中园”等顽固火灾隐患，纵深推进火灾防控，有效整改一批区域性、历史性重大火灾隐患。□□

一、整治的问题

黄石市下陆区伍家洪工业园位于下陆区团城山大泉路 121 号，占地面积约 24 亩，建筑面积约 8000 平方米，始建于 2008 年。设计时火灾危险性等级为丁戊类厂房。企业因经营问题停产，逐步将厂房简单分隔出租给 12 家中小微企业，用于婚庆仓库、废品回收、塑料分拣、纸箱加工、汽车维修等，属于典型的多个业态混合性经营的“厂中厂”，火灾危险性由丁戊类变成了丙类。

存在隐患：一是内部厂房堆放大量易燃可燃物品，相互之间未进行防火分隔，极易造成“火烧连营”。二是电气线路等未按

照规范要求敷设，电器老化、破损情况多，加之各企业用电量相对较大，极易引发电路火灾。**三是**安全通道无明显标注，也未设置室内、外消火栓等消防设施，一旦形成火灾难以施救。**四是**厂房人员相对密集，一旦发生火灾容易形成群死群伤的局面。

二、做法及成效

（一）督促搬迁，消除重大风险。大队推动政府成立专班，告知园区单位存在的安全风险隐患及可能引发的危害后果，紧盯园区内最不放心的区域部位，果断采取临时查封措施，并指导采取限期搬迁的方式消除隐患。□□

（二）强化责任，提升安全意识。召开整改约谈会，逐一约谈租赁商户负责人，通过以案说法开展警示教育，与商户负责人、整改责任人逐一签订《重大火灾隐患整改承诺书》，明确整改责任、整改措施和完成时限，全力推进重大火灾隐患整改。

（三）严格整改，改善安全条件。大队主官带队，与监督员定期深入工业园跟踪服务，为重大火灾隐患单位整改工作提供“一对一、面对面”的技术服务，全程帮助单位整改火灾隐患，协调解决有关问题，从技术上提高火灾“防控力”。□□

（四）营造声势，开辟宣传阵地。结合近期“厂中厂”的典型火灾案例，大队印制一批消防宣传海报，在园区内进行广泛张贴，在园区醒目位置建立消防宣传阵地。加大火灾隐患投诉举报宣传力度，对整改不积极、进度缓慢的单位，加大曝光频次和曝光力度，形成强大舆论震慑。□□

截至目前，伍家洪工业园消防安全突出问题隐患已基本整改完毕。下一步，黄石市将结合伍家洪工业园的整治经验，对其他园区和“厂中厂”进行分类整治，持续巩固重大风险隐患专项整治成果。同时，建立动态监管机制，定期回访，防止“痼疾重生”。□□

三、经验启示

一是要坚持政府主导，“点、线、面”齐心协力。**二**是要坚持分类治理，“搬、封、改”刚性推进。**三**是要坚持舆论引导，“宣、教、训”造足声势。

典型案例 3：武汉铁路监督管理局强化铁路路外伤害安全管控典型案例

聚焦铁路行业路外相撞伤亡事故多发、易发，突出铁路行业监管作用发挥，有效整改一批路外相撞铁路交通事故隐患，为铁路运输安全及属地高质量发展保驾护航。□□

一、整治的问题

2023 年以来，武汉铁路监督管理局辖区共发生铁路交通相撞伤亡事故 49 起，死亡 44 人，重伤 5 人，占辖区铁路交通事故的 31%，严重威胁铁路运输安全、公共安全及沿线人民群众生命财产安全。

二、做法及成效

（一）主要负责同志全力推动。针对辖区荆沙铁路存在道口相撞事故多发、群死群伤风险突出的现状，武汉铁路监督管理局

主要负责同志带队深入现场开展督导调研，组织荆州、荆门两市及有关部门召开座谈会，明确荆沙铁路 89 处安全隐患限期整改。

（二）加强事故组织调查力度。通过优化执法力量，2023 年共组织调查铁路交通事故 64 个，调查量较 2022 年增长 6.1 倍。

（三）事故追责问责成效显著。2023 年共发出预警 19 次涉及 422 家单位，下发通报 33 份涉及 308 个政府部门和企业，约谈 5 次涉及 9 家单位，挂牌督办 9 个涉及 9 家单位，追责问责 23 次涉及 32 家单位。

（四）加强违法行为执法力度。2023 年共实施行政处罚 37 起，作出行政处罚决定 57 个，行政处罚金额 388.5 万元，有效保障了新实施法规和标准的执行。

三、经验启示

（一）铁路沿线安全环境整治属地责任落实仍任重道远。通过路地双方齐抓共管，荆沙线铁路沿线安全环境有了较大改善。但是仍存在部分地市资金投入不到位，铁路运输安全属地责任落实不到位，所属乡镇、街道联防联控作用发挥不到位等问题，如荆门市境内铁路路外伤害群死群伤安全风险仍然较为突出。

（二）铁路运输企业路外伤亡安全主体责任落实仍有差距。部分铁路运输企业仍存在安全生产投入不足、日常巡查管控不细等问题，需要行业监管、属地监管协调联动，持续发力。

在铁路行业整体路外伤害事故件数及人数多发高发的安全形势下，通过一系列举措，截至 2023 年底，武汉铁路监督管理

局辖区路外伤害事故件数及死亡人数较 2022 年均不同程度下降，未发生较大及以上事故。

典型案例 4：咸宁赤壁市强化民营液化气充装站安全监管典型案例

2023 年 4 月 6 日，赤壁市住建局等部门巡查发现辖区内 11 家民营液化气充装站存在非法无证经营行为，赤壁市政府立即组织召开专题会议，部署开展燃气专项整治行动，对全市所有无证经营液化气站采取行政强制关停措施。通过府检联动、企业整合、专项整治、一站一策等方式，全面消除民营液化气充装站安全隐患，构建从源头到终端的全链条液化气安全管理体系。

一、整治的问题

赤壁市原有 14 家个体民营小液化气充装站，存在设计、管理不规范，安全预防措施不到位等情形。2021 年 6 月，赤壁市政府部署了液化气充装站安全专项整治行动，对 10 家不符合安全要求的小液化气充装站停发了《瓶装燃气经营许可证》。2023 年 2 月，剩余 4 家液化气充装站经营许可到期不再发证。受利益驱使，部分无证经营的“黑气站”与执法部门“打游击”，违法充装瓶装液化气进行销售，存在安全隐患。

二、做法及成效

（一）强化部门联动。2023 年 4 月，赤壁市检察院将燃气安全问题纳入安全生产公益诉讼重要议题，召开公开听证会，明确

行政机关监管职责，向赤壁市住建局及乡镇政府制发检察建议。赤壁市政府迅速部署开展燃气专项整治，当地住建、市场、应急等部门依据《安全生产法》、《城镇燃气管理条例》等法律法规，对辖区内无证经营的液化气充装站采取抽气、截断冲装区电源、张贴封条等行政强制措施。

（二）落实包保责任。赤壁市住建局印发《燃气安全生产责任包保工作方案》，落实各乡镇（街道）属地责任，按照“一站一策”，对已关停液化气充装站派专人巡查值守，防止“黑气站”死灰复燃。为保障过渡期市场供应，将已关停取缔站点作为临时配送点，由国有企业久安燃气公司统一配送，提供稳定气源、上门宣传用气知识、定期开展燃气灶具安全检查和用户信息登记上传等服务，构建从源头到终端的全链条安全管理体系。

（三）推行规范整合。赤壁市政府大力支持，原民营气站个体业主筹措资金约 2000 万元，将原有不合规民营气站整合成一家，建成符合国家安全标准的民营长纺液化气充装站。通过规范整合，目前赤壁市仅有民营长纺和商发集团久安两家液化气充装站，原有不合规液化气充装站全部关停，有效杜绝了液化气充装市场经营乱象，大幅提升安全充装设备利用率，使老百姓能用到优质、安全、便宜的液化气。赤壁市民营液化气充装站无证经营、建设不规范等安全问题，在 2023 年 11 月底全面解决。

三、经验启示

一是突出标本兼治，积极运用“督促+协调+检察建议”模式。

2023年，赤壁市召开液化气专项整治会议4次，对有关单位发送督办函20份，市检察院检察官列席市长办公会，为市政府整治液化气行业乱象提出建议，督促各职能部门履职尽责，推动安全问题解决。

二是强化部门联动，形成动态监管机制。组建燃气整治工作专班，专班每周两次专项巡查各乡镇液化气配送点，建立隐患清单、执法清单，确保燃气市场秩序稳定。

三是加大执法力度，严厉打击违法行为。2023年行政拘留非法经营液化气充装站负责人6人，劝诫1人，对2起非法储存、1起非法运输行为立案处置，形成强烈震慑效果。

□□

湖北省安全生产委员会办公室

2024年1月26日印发
